

Consiglio di Amministrazione del 24 ottobre 2023

Patrimonio, Beni mobili e immobili, Servizi, Sicurezza, Edilizia e Infrastrutture

Deliberazione n. 573/2023/CdA Finanza di progetto per la concessione dei lavori di riqualificazione degli impianti e di gestione efficiente dell'uso dell'energia all'interno del campus universitario nelle sue diverse sedi dell'Università Milano Bicocca" (art. 183 co.15 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i.) – revoca della dichiarazione di pubblico interesse ai sensi dell'art.21-quinquies della L. 241/90

UOR Proponente: SETTORE SOSTENIBILITA'

Componente	Nome e Cognome	VOTO				
		F	C	A	Ass	Nc
Rettrice	Giovanna Iannantuoni	X				
Componente interno	Bonaria Biancu	X				
Componente interno	Elisabetta Biffi	X				
Componente interno	Carlo Ferrarese				X	
Componente interno	Marina Lotti	X				
Componente interno	Lucia Visconti Parisio	X				
Componente esterno	Nicolò Dubini	X				
Componente esterno	Giuliano Busetto	X				
Componente esterno	Raffaele Liberali	X				
Rappresentante degli Studenti	Luca William Biffi	X				
Rappresentante degli Studenti	Barbara Morandi	X				

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (Ass - Assente) – (Nc – Non convocato)

Presidente

La Magnifica Rettrice
Prof.ssa Giovanna Iannantuoni

Segretario

Il Direttore Generale
Dott. Cristiano Nicoletti
assistito per le operazioni relative alla verbalizzazione
dalla Dott.ssa Emanuela Mazzotta

Assistono alla seduta:

Prof. Marco Emilio Orlandi
Dott. Alberto Avoli

Pro-Rettore Vicario
Presidente Collegio Revisori dei Conti

La Rettrice illustra l'argomento in oggetto e comunica che nell'ambito delle attività di perseguimento dell'efficientamento energetico e riduzione delle emissioni climalteranti questo Ateneo in data 24/06/2019 con prot.n.49158 ha pubblicato un "Avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse per la realizzazione di un progetto di riqualificazione degli impianti e di gestione efficiente dell'uso dell'energia all'interno del Campus Universitario nelle sue diverse sedi", mediante l'acquisizione di proposte di Finanza di Progetto, ai sensi dell'art. 183, c. 15, D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i. con scadenza 22/09/2019 prorogata al 24/07/2020.

Consiglio di Amministrazione del 24 ottobre 2023

Entro la data di scadenza del bando è pervenuta una sola proposta trasmessa con note prott.n. 0046920/20, 0046922/20, 0046924/20, 0046949/20 datati 27/7/2020 dall'RTI composto da Enel SI S.r.l. in seguito incorporata in Enel X Italia S.r.l. (mandataria capogruppo) e Techne S.p.A. (mandante).

La proposta è stata valutata da apposita Commissione di Valutazione, nominata con decreto rettorale n. prot. 0046265/20, e ritenuta in linea con il pubblico interesse dell'Ateneo, come da relazione finale prot.n. 0140808/21 del 19/11/2021 che ha tenuto conto degli approfondimenti richiesti e dell'integrazione della proposta da parte dell'RTI datata 27/09/2021.

Il Consiglio di Amministrazione dell'Università, nella seduta del 23/11/2021 con deliberazione n.821/2021, rettificata in data 22/3/2022 con deliberazione n.313/2022, ha dichiarato la proposta di pubblico interesse, disponendone l'inserimento nel Programma Triennale delle Opere Pubbliche e autorizzando l'affidamento della verifica del progetto di fattibilità tecnico ed economica presentato ad Organismo di ispezione di tipo A, accreditato in base alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17020 ai sensi del Regolamento (CE) n. 765/2008, ai sensi dell'art. 26, co. 6 del D.lgs 50/2016.

A seguito della verifica ex art.26 del D.lgs.50/16 effettuata dall'organismo di ispezione VPE S.r.l., aggiudicatario del servizio de quo, e delle non conformità e osservazioni emerse in contraddittorio con i progettisti e il RUP, come evidenziate nei rapporti iniziale del 08/06/22, intermedio del 22/07/22 e finale (n. prot. 2022-03-03 del 29/12/2022) depositati agli atti del Settore competente, l'RTI nel recepire gli esiti della verifica ha predisposto l'integrazione e l'aggiornamento del progetto, provvedendo alla relativa trasmissione in data 14/12/2022.

In data 7/09/2023 il Responsabile Unico del Procedimento ha depositato la relazione finale (prot.n.235811), depositata agli atti del Settore competente, sulla procedura di finanza di progetto e atto di non validazione del progetto di fattibilità tecnico economica, addivenendo alle seguenti conclusioni:

- il progetto presentato in data 27/7/2020 come integrato e aggiornato da ultimo il 14/12/2022 non risulta validabile in rapporto alla finalità, tipologia, categoria, entità ed importanza dell'intervento del progetto, nei termini e con le modalità indicate all'art. 26 D.lgs. 50/2016, per circostanze impeditive alla realizzazione dell'intervento stesso, configurabili come necessarie pre-condizioni progettuali non verificate, con specifico riferimento alla fattibilità geotecnica operativa e autorizzativa e al regime proprietario dei suoli, come meglio precisato nella relazione del RUP e atto di non validazione prot.n. 235811 del 7/9/2023 depositato agli atti del Settore competente;
- la nuova proposta presentata dall'RTI in data 4/08/2023 prot.n.228839 a seguito della convenuta necessità di una rimodulazione del progetto iniziale da parte dell'RTI tesa all'effettiva realizzabilità dell'intervento, non è procedibile e non risponde più alle motivazioni di pubblico interesse espresse nella valutazione iniziale di convenienza e utilità per le seguenti motivazioni:
 - le modifiche apportate contenute nella proposta integrativa prot.228839 del 4/8/2023 integrano di fatto una proposta progettuale novativa rispetto alla proposta iniziale con un diverso assetto tecnico, amministrativo e finanziario del progetto non più corrispondente al perimetro istruttorio della manifestazione di interesse bandita;
 - dall'analisi comparativa tra il nuovo progetto presentato e il progetto iniziale è in particolare emerso, tra l'altro, un mutamento sostanziale delle tecnologie adottate e del contributo da fonti rinnovabili con conseguente assenza di incentivi legati ai Titoli di Efficienza Energetica (TEE), investimenti ridotti ad un quinto a parità di canone annuo e durata, la mancanza della nuova analisi dei rischi e dell'evidenza del risparmio energetico da conseguirsi tramite l'intervento prospettato tanto da far venir meno gli elementi sostanziali del Partenariato Pubblico Privato e del contratto di prestazione energetica (EPC) configurandosi piuttosto la nuova proposta come appalto misto di lavori e servizi. Ciò di conseguenza porta ad una necessaria rivalutazione sulla convenienza e sostenibilità economica della stessa proposta progettuale per l'Ente, facendo quindi venir meno le stesse motivazioni sottese all'avviso di manifestazione di interesse e all'espressa dichiarazione di pubblico interesse.

Consiglio di Amministrazione del 24 ottobre 2023

A far data dal 24/06/2019, giorno di pubblicazione del bando della presente procedura, sono intervenuti rilevanti cambiamenti nello scenario generale (Covid, geopolitico, di stravolgimento dei mercati energetici e delle materie prime a livello mondiale), tali da portare a nuovi orientamenti nella politica europea ed italiana con l'introduzione del PNRR e di ingenti investimenti statali nel settore dell'edilizia pubblica e dell'efficientamento energetico.

Il Ministero dell'Università e della Ricerca ha destinato ingenti risorse a fondo perduto per l'ammodernamento strutturale e tecnologico degli immobili degli Atenei attraverso la pubblicazione di bandi, cui l'Università degli Studi di Milano-Bicocca ha ritenuto opportuno e conveniente partecipare, al fine di attivare interventi di riqualificazione ed efficientamento energetico degli edifici maggiormente energivori del proprio Campus, ottenendo co-finanziamenti al 60% (finanziati con decreti ministeriali del 23/12/2022 per gli edifici U05 e U07 e del 22/6/2023 per gli edifici U01, U02, U03 e U04) ed avviando i lavori sui primi due immobili a far data dal 26/06/2023.

E' intervenuto, ed è tutt'ora in corso, un importante mutamento del quadro normativo dei contratti pubblici, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti (D.lgs. n. 36/2023), con particolare riferimento all'art. 200, che dedica una disposizione specifica ai contratti di rendimento energetico o di prestazione energetica (Energy Performance Contract) per gli edifici pubblici e alla nuova disposizione, a cura dell'Autorità nazionale anti corruzione - ANAC del contratto EPC e relativi allegati, attualmente in fase di consultazione.

Gli importanti mutamenti dello scenario generale e della situazione di fatto, non prevedibili all'atto dell'avvio del procedimento di manifestazione di interesse alla finanza di progetto per gli interventi di efficientamento energetico degli immobili di proprietà dell'Ateneo hanno portato ad una rivalutazione del pubblico interesse e al superamento della necessità di avvalersi degli strumenti del Project Financing e/o del Partenariato Pubblico Privato per attingere al capitale privato a cui riconoscere un elevato tasso di investimento a fronte dell'apertura di finanziamenti pubblici a fondo perduto.

Per le motivazioni sopra riportate, che qui si intendono integralmente richiamate, si chiede al Consiglio di Amministrazione di approvare:

- la revoca ai sensi dell'art.21-quinques della L.241/90 della dichiarazione di pubblico interesse espressa dal Consiglio di Amministrazione dell'Università, nella seduta del 23/11/2021 con deliberazione n.821/2021, rettificata in data 22/3/2022 con deliberazione n.313/2022, della proposta di finanza di progetto basata sul progetto di fattibilità tecnico economica in oggetto presentato il 27/7/2020 ed integrato il 14/12/2022 da parte dell'RTI composto da Enel SI S.r.l. in seguito incorporata in Enel X Italia S.r.l. (mandataria) e Techne S.p.A. (mandante) per le ragioni di non fattibilità tecnica operativa espresse nell'atto di non validazione da parte del RUP prot.n. 235811 del 7/9/2023 depositato agli atti del Settore competente, nonché per il mutamento della situazione di fatto che ha portato alla rivalutazione dell'interesse pubblico originario ritenuto non più soddisfatto e dispone la conclusione del procedimento;
- l'insussistenza dell'interesse pubblico sulla modifica sostanziale presentata in data 04/08/2023 prot.n.228839, ancorché non procedibile per carenza documentale, per le motivazioni tecnico, amministrative e finanziarie espresse puntualmente dal RUP nella relazione de quo e per il mutato quadro esigenziale dell'Ente;
- di disporre la conclusione del procedimento di manifestazione di interesse per la realizzazione di un progetto di riqualificazione degli impianti e di gestione efficiente dell'uso dell'energia all'interno del Campus Universitario nelle sue diverse sedi con il presente atto amministrativo finale espresso e motivato, ai sensi dell'art. 2 della L. 241/90;
- di disporre la pubblicazione del presente atto come previsto dall'art. 7-bis, co. 3, D.lgs. 33/2013 e come richiamato nella Delibera ANAC n. 329 del 21 aprile 2021.

Segue la discussione del punto all'ordine del giorno.

OMISSIS

Consiglio di Amministrazione del 24 ottobre 2023

Al termine della discussione, **il Consiglio di Amministrazione, unanime, delibera di approvare:**

- la revoca ai sensi dell'art. 21-quinques della L. 241/90 della dichiarazione di pubblico interesse espressa dal Consiglio di Amministrazione dell'Università, nella seduta del 23/11/2021 con deliberazione n.821/2021, rettificata in data 22/3/2022 con deliberazione n.313/2022, della proposta di finanza di progetto basata sul progetto di fattibilità tecnico economica in oggetto presentato il 27/7/2020 ed integrato il 14/12/2022 da parte dell'RTI composto da Enel SI S.r.l. in seguito incorporata in Enel X Italia S.r.l. (mandataria) e Techne S.p.A. (mandante) per le ragioni di non fattibilità tecnica operativa espresse nell'atto di non validazione da parte del RUP prot.n. 235811 del 7/9/2023 depositato agli atti del Settore competente, nonché per il mutamento della situazione di fatto che ha portato alla rivalutazione dell'interesse pubblico originario ritenuto non più soddisfatto e dispone la conclusione del procedimento;
- l'insussistenza dell'interesse pubblico sulla modifica sostanziale presentata in data 04/08/2023 prot.n.228839, ancorché non procedibile per carenza documentale, per le motivazioni tecnico, amministrative e finanziarie espresse puntualmente dal RUP nella relazione de quo e per il mutato quadro esigenziale dell'Ente;
- di disporre la conclusione del procedimento di manifestazione di interesse per la realizzazione di un progetto di riqualificazione degli impianti e di gestione efficiente dell'uso dell'energia all'interno del Campus Universitario nelle sue diverse sedi con il presente atto amministrativo finale espresso e motivato, ai sensi dell'art. 2 della L. 241/90;
- di disporre la pubblicazione del presente atto come previsto dall'art. 7-bis, co. 3, D.lgs. 33/2013 e come richiamato nella Delibera ANAC n. 329 del 21 aprile 2021.

La presente delibera è letta e approvata seduta stante.

IL SEGRETARIO
Dott. Cristiano Nicoletti

IL PRESIDENTE
Prof.ssa Giovanna Iannantuoni

Firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 82/05