

***VERBALE DELLA RIUNIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE  
DEL GIORNO 23 NOVEMBRE 2021***

***N. 11***

Il giorno 23 novembre 2021 – alle ore 11.00 – presso il Rettorato – Piazza dell'Ateneo Nuovo, 1 – si è riunito il Consiglio di amministrazione dell'Università degli Studi di Milano – Bicocca, in modalità mista (in presenza e telematica).

***PRESIDENTE***

La Magnifica Rettrice  
Prof.ssa Giovanna Iannantuoni

***SEGRETARIO***

Il Direttore Generale  
Dott. Cristiano Nicoletti  
assistito per le operazioni relative alla verbalizzazione dalla  
Dott.ssa Emanuela Mazzotta

***Presenti***

Prof. Raffaella Meneveri  
Prof. Marco Paganoni  
Prof. Angelo Riccaboni  
Prof. Patrizia Steca  
Prof. Lucia Visconti Parisio  
Dott. Bonaria Biancu  
Ing. Giuliano Busetto  
Dott. Raffaele Liberali  
Dott. Beatrice Colombo  
Dott. Francesco Paladini

***Assistono alla seduta***

Prof. Marco Emilio Orlandi  
Prof. Luigi Puddu

Pro-Rettore Vicario  
Componente del Collegio dei Revisori dei Conti

La Rettrice, constatata la presenza del numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione del seguente:

### **ORDINE DEL GIORNO**

Comunicazioni

Svincolo di riserve di patrimonio netto in seguito all'effettivo realizzo delle attività

Provvedimenti per la didattica e regolamenti

Infrastrutture, approvvigionamenti, bilancio e patrimonio

Provvedimenti per il personale

Provvedimenti per la ricerca, brevetti, spin-off e trasferimento tecnologico

Varie ed eventuali

(Deliberazioni discusse: dalla n. 784 alla n. 880, totale n. 97)

\*\*\*

La Sig.ra Paola Di Palma, tecnico informatico dell'Area Sistemi Informativi – Settore Servizi multimediali, è collegata alla seduta per fornire assistenza tecnica.

\*\*\*\*\*  
.....OMISSIS.....  
\*\*\*\*\*

## **INFRASTRUTTURE, APPROVVIGIONAMENTI, BILANCIO E PATRIMONIO**

\*\*\*\*\*  
.....OMISSIS.....  
\*\*\*\*\*

**Deliberazione n. 821/2021/CdA FINANZA DI PROGETTO PER LA CONCESSIONE DEI LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI E DI GESTIONE EFFICIENTE DELL'USO DELL'ENERGIA ALL'INTERNO DEL CAMPUS UNIVERSITARIO NELLE SUE DIVERSE SEDI (ART. 183 CO.15 DEL D.LGS.50/2016 E S.M.I.). APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICA ED ECONOMICA E DICHIARAZIONE DI PUBBLICO INTERESSE DELLA PROPOSTA**

### **UOR Proponente: Area Infrastrutture e Approvvigionamenti**

Il Prof. Marco Paganoni illustra l'argomento in oggetto e ricorda che negli ultimi anni l'Università ha scelto di impegnarsi in modo attivo sulla gestione e i consumi energetici, al fine di razionalizzare e ottimizzare l'uso dell'energia nel campus.

In considerazione delle rilevanti dimensioni del fabbisogno energetico dell'Ateneo (circa 9.000 TEP/anno) si è quindi resa necessaria una continua ricerca di strategie di miglioramento ed efficientamento degli impianti, al fine di ridurre i consumi energetici e, nel contempo, le connesse emissioni climalteranti, mediante la riqualificazione energetica degli edifici e/o l'utilizzo di fonti rinnovabili.

Nell'ambito di tale attività, l'Ateneo ha pubblicato sul proprio profilo di Committente in data 24/06/2019 (prot. n. 49158 del 24/06/2019) un "Avviso per la raccolta di manifestazioni di interesse per la realizzazione di un progetto di riqualificazione degli impianti e di gestione efficiente dell'uso dell'energia all'interno del Campus Universitario nelle sue diverse sedi", mediante l'acquisizione di proposte di Finanza di Progetto, ai sensi dell'art. 183, c. 15, D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i. (Finanza di Progetto di iniziativa privata).

Tale procedura si configura come una forma di cooperazione tra pubblico ed operatori privati, come previsto dall'art. 183, comma 15, D.Lgs. n. 50/2016 (di seguito anche "Codice dei Contratti"), mediante un contratto EPC (*Energy Performance Contract* o contratto di prestazione energetica), in conformità alla definizione data dal Decreto Legislativo n. 102/2014. Nello specifico, si tratta di "un accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari" (art. 2, comma 2, lett. n), D.Lgs. n. 102/2014).

Nel contratto EPC l'attuazione e la gestione di misure per ridurre i consumi energetici di norma è affidata a una società di servizi energetici (ESCO), la quale è in grado di fornire tutti i servizi tecnici, commerciali e finanziari necessari per realizzare un intervento di efficienza energetica, assumendosi l'onere dell'investimento e il rischio di un mancato risparmio, a fronte della stipula di un contratto in cui siano stabiliti i propri utili.

L'iter prevede che in caso di approvazione da parte degli Organi di Governo dell'Ateneo della proposta (che si compone sostanzialmente di un progetto di fattibilità tecnico economica) presentata, quest'ultima sarà posta a base della successiva procedura di gara a cui potrà partecipare lo stesso OE (proponente), riconoscendo a quest'ultimo il diritto di prelazione nel caso di aggiudicazione ad altro operatore economico.

Appare opportuno sottolineare che, in sede di predisposizione della documentazione a base di gara (fase di stesura del bando) potranno essere definiti gli aspetti di dettaglio previsti nello schema di contratto di concessione finalizzati a migliorare la disciplina degli impegni assunti dal concedente e dal concessionario, al fine di introdurre ulteriori affinamenti per soddisfare al meglio le esigenze dell'Amministrazione universitaria, secondo quanto previsto dall'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n. 50/2016 laddove indica che *“il proponente è tenuto ad apportare le eventuali ulteriori modifiche chieste in sede di approvazione del progetto; in difetto, il progetto si intende non approvato. Il progetto di fattibilità approvato è posto a base di gara, alla quale è invitato il proponente.”*

In ogni caso, il recepimento da parte del proponente delle modifiche richieste costituisce *condicio sine qua non* per la prosecuzione del procedimento amministrativo di individuazione dell'operatore concessionario cui affidare la progettazione, realizzazione e gestione della riqualificazione energetica dell'Ateneo.

### **Costituzione della Commissione di valutazione**

Con Decreto Rettorale n. prot. 0046265/20 del 24/7/2020, si è costituita la Commissione di Valutazione della proposta (di seguito anche la “**Commissione**”), i cui componenti sono nel contempo membri della Commissione Energia, gruppo di lavoro composto da docenti che, per le loro specifiche competenze scientifiche, si occupano di analizzare gli aspetti energetici che interessano l'Ateneo e di proporre l'adozione delle migliori pratiche per la sostenibilità ambientale del Campus.

Il compito della Commissione è stato quello di valutare le proposte pervenute, al fine di individuare quella maggiormente idonea rispetto alle esigenze e priorità dell'Ateneo.

### **Tempistiche e attività dei lavori della Commissione e relative criticità interne emerse a seguito di tale attività**

La manifestazione di interesse pubblicata in data 24/6/2019, con scadenza 90gg dalla pubblicazione (24/9/2019) è stata oggetto di due proroghe dei termini di scadenza per la presentazione delle proposte:

- una prima proroga alla data 30/04/2020, in ragione della necessità di recuperare ulteriori dati e informazioni relativi agli impianti e agli edifici richiesti dagli OE che avevano informalmente manifestato interesse alla procedura avviata;
- una seconda proroga in data 24/7/2020 a causa dell'emergenza sanitaria determinata dalla situazione epidemiologica Covid-19.

Con la prima proroga dei termini di scadenza (necessaria per fornire ulteriori dati e informazioni sugli impianti ed edifici richiesti dagli OE) è di fatto emerso un problema di scarsa consapevolezza e carenza di dati sulla situazione energetica di Ateneo come evidenziato nella relazione finale predisposta dalla Commissione. È stato di conseguenza necessario un particolare lavoro di approfondimento interno per la definizione di un set informativo che fosse sufficiente per valutare la proposta e richiedere le necessarie modifiche alla luce delle effettive esigenze e priorità dell'Ateneo.

Agli OE interessati alla manifestazione di interesse, l'Ateneo ha messo a disposizione dati e informazioni degli edifici, degli impianti tecnologici e dei dati energetici e idrici con i relativi costi e consumi. Dai dati messi a disposizione degli OE (e risalenti a Febbraio 2020) è risultato che il costo totale annuo sostenuto da questa amministrazione universitaria per il fabbisogno energetico e idrico (energia elettrica, energia termica, gas naturale e acqua) e per la manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti e degli edifici riferito all'anno 2019 è stato:

Forniture energetiche e idriche	€ 8.176.442,85
Manutenzione ordinaria (garantita)	€ 1.787.716,09
Manutenzione straordinaria (opzionale)	€ 2.595.500,00
<b>Totale/anno (iva esclusa)</b>	<b>€ 12.559.658,95</b>

**In relazione a tale prospetto ed ai valori in esso riportati, si rende necessario sottolineare che a causa del consistente aumento dei prezzi dell'energia tale valore aumenterà in modo consistente.** Infatti, dopo la pandemia e a seguito della ripresa delle economie, ci sono state delle difficoltà nelle filiere di approvvigionamento energetico che, insieme alle alte quotazioni dei permessi di emissione di CO<sub>2</sub>, stanno causando un forte aumento delle materie prime verso massimi storici, problema che riguarda tutta l'Europa e in generale tutto il mondo.

Il prezzo di mercato dell'energia elettrica (borsa elettrica) dai primi mesi del 2021 fino a ottobre 2021 ha subito un aumento maggiore del 400% rispetto al suo valore medio assunto dal 2004 al 2020, come si evince dal grafico n. 1, allegato al presente verbale di cui costituisce parte integrante (ALLEGATO A alla delibera n. 821/2021/CdA).

Tale allarmante situazione è stata anche dichiarata dall'ARERA (l'Autorità di Regolazione dell'Energia di Reti e Ambienti) con un comunicato stampa a fine settembre u.s.

La conseguenza di tale aumento, con previsione di continua crescita fino ai primi mesi del 2022, come si evince dal grafico n. 2 (ALLEGATO A alla delibera n. 821/2021/CdA), fa sì che una stima delle previsioni dei costi energetici per l'anno 2022 per l'Ateneo potrebbe subire un incremento del valore di ca 2 Mln€ in più rispetto al valore medio degli ultimi anni, stima molto aleatoria dipendente da variabili esterne (andamento dei prezzi del mercato energetico dipendente fortemente da aspetti geopolitici, dagli andamenti termici delle stagioni estive, etc.) e anche da variabili interne dipendenti fondamentalmente dalla nostra capacità di ottimizzare i consumi energetici.

#### **Progetto di fattibilità proposto e relative assunzioni economico-finanziarie**

Entro il termine del 24/07/2020 indicato nel predetto avviso, un solo OE ha presentato una proposta. Si tratta del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito dalle società Enel.si S.r.l. - (in qualità di Mandataria Capogruppo con quota di partecipazione pari a 64%) e Techne S.p.a. - (in qualità di Mandante con quota di partecipazione pari a 36%), il quale ha presentato un progetto di fattibilità tecnico-economica in conformità alle previsioni di cui al richiamato art. 183, comma 15, D.Lgs. n. 50/2016.

Il progetto di fattibilità tecnico economico ricevuto dal costituendo RTI è composto dalla seguente documentazione (corredato da un video di presentazione del progetto):

- progetto di fattibilità tecnico-economica (completa di elaborati tecnici, tavole grafiche, schede tecniche, cronoprogramma degli interventi, etc.)
- bozza di convenzione
- PEF asseverato da istituto di credito
- specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione
- matrice dei rischi
- dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale (art. 80) nonché dei requisiti di ordine tecnico-economici del concessionario

- cauzione provvisoria pari al 2% del valore dell'investimento a garanzia della serietà della proposta. e prevede la presa in carico da parte del Concessionario (aggiudicatario della futura gara) di tutti i contratti energetici e idrici, della manutenzione ordinaria e straordinaria di tutti gli edifici e dei relativi impianti tecnologici, degli interventi di riqualificazione ed efficientamento degli impianti tecnologici. Per la realizzazione del progetto, la proposta prevede che l'Università corrisponda al Concessionario per i servizi gestionali e gli interventi prima indicati, un canone annuo pari a € 10 milioni (oltre ad IVA), per la durata di 13 anni a fronte della spesa annua sostenuta dall'Ateneo (riferimento anno 2019) pari a circa 12,5 milioni + IVA con un risparmio annuo presunto pari a 2,5 milioni di euro + IVA (sempre riferito all'anno 2019).

Da sottolineare che il finanziamento privato e il canone proposto potranno essere migliorati dalle offerte dei concorrenti in fase di gara.

A fronte del suddetto canone annuo (o minor valore oggetto di relativa proposta migliorativa nella successiva fase di gara), la proposta prevede inoltre che il Concessionario effettuerà investimenti a proprio carico per circa € 20.365.000,00 + IVA (come dichiarato nel documento "Relazione del quadro economico" della proposta presentata dal RTI) per sostituire alcuni impianti obsoleti/non funzionanti e per l'acquisizione di nuovi impianti e soluzioni innovative, valorizzando le infrastrutture preesistenti. Gli interventi previsti per tali investimenti verranno realizzati nei primi 24 mesi dalla stipula del contratto, come illustrato nel "cronoprogramma generale delle opere" presente nella documentazione della proposta ricevuta.

Le soluzioni e i sistemi principali previsti nel progetto presentato sono:

- Pannelli fotovoltaici
- Trigenerazione
- Batterie di accumulo elettrico
- Piattaforma IoT
- Geotermia
- Pompe di calore
- Video analisi (*intervento successivamente espunto dalla proposta nell'ambito della fase di valutazione in quanto già svolto in proprio dall'Ateneo*)
- Mobilità elettrica (*intervento successivamente espunto dalla proposta nell'ambito della fase di valutazione in quanto oggetto di intervento già programmato da parte dell'Ateneo*)
- Unità Trattamento Aria
- Building Management System
- Demand Response
- Gestione luci a led intelligente

In sintesi, i dati economici, presenti nella proposta presentata (valori indicati oltre IVA):

- Canone concessione: 10 M€
- Incentivi: 5,8 M€ di Titoli Efficienza Energetica generati
- Fotovoltaico: 1 M€ di investimento per 1,1 GWh di energia elettrica autoprodotta
- Durata: 13 anni di durata della concessione con lavori realizzati tutti nei primi 24 mesi
- Manutenzione: 40 M€ di costi di Manutenzione ordinaria, programmata, preventiva e straordinaria interamente a carico dell'RTI

Per quanto riguarda i dati ambientali ed energetici della proposta:

- CO2 evitata: 7.400 tonCO2/anno
- TEP evitate: 3.240 tep/anno

- Efficienza energetica: Riduzione del 30% dei consumi di energia elettrica rispetto allo stato di fatto
- Flessibilità energetica: autoproduzione nella situazione post-intervento di oltre il 60% dell'energia elettrica consentendo così di avere un ruolo attivo sui mercati energetici ed un costo di approvvigionamento complessivo sempre competitivo

Considerata la complessità della materia e l'articolazione della proposta, la Commissione ha deciso di avvalersi di due professionisti esterni con specifiche competenze sia per gli aspetti giuridici (con particolare riferimento alle procedure di Finanza di Progetto), sia per gli aspetti tecnici (verifica e valutazione delle soluzioni impiantistiche proposte, della loro funzionalità e correttezza tecnica, dei consumi previsti di energia, delle stime concernenti i ricavi, i costi di gestione, l'ammontare degli investimenti proposti, etc.).

La Commissione nello svolgimento dell'istruttoria di valutazione della proposta ha ritenuto necessario effettuare diversi approfondimenti ritenuti di rilievo ai fini della valutazione circa la fattibilità e l'interesse dell'unica proposta presentata così come documentato nei verbali e le relative documentazioni predisposte dalla Commissione.

A seguito di specifiche richieste di integrazione ed approfondimento di alcuni profili ritenuti di particolare interesse (inviate con formale nota inviata a mezzo PEC in data 08/04/2021 e 24/6/202), il costituendo RTI ha provveduto a fornire chiarimenti ed integrazioni.

Conclusa la fase di valutazione della proposta presentata dal RTI, sulla base degli approfondimenti richiesti e delle modifiche apportate, la Commissione ha valutato la proposta in linea con il pubblico interesse dell'Ateneo.

Tuttavia la Commissione sottolinea che il successo di questa iniziativa si fonda sul fatto che l'Ateneo costituisca una struttura adeguata, costituita da personale tecnico competente e motivato ed eventualmente dotata di un supporto legale, in grado effettuare azioni di supervisione, controllo e monitoraggio delle attività che il Concessionario dovrà svolgere durante tutta la durata della Concessione.

Al termine della discussione, **il Consiglio di amministrazione prende atto:**

- della proposta presentata, ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. composta degli elaborati in premessa descritti da parte del proponente privato [va segnalato che la documentazione presentata dall'RTI proponente, contenente un progetto di fattibilità derivante da opera di ingegno, come pure parte di quella prodotta nella fase di valutazione, è di natura riservata e confidenziale: nel caso in cui, infatti, tale progetto di fattibilità fosse ritenuto idoneo, lo stesso verrebbe posto come base documentale per una gara pubblica. Ogni diffusione del documento potrebbe pertanto compromettere la legittimità della procedura di gara. In tal senso e per garantire nel contempo ai Consiglieri di amministrazione di poter consultare e accedere a tutto il materiale utile per assumere le proprie determinazioni, la documentazione più sensibile non verrà allegata alla presente delibera e potrà essere consultata direttamente presso la Direzione Generale esclusivamente dagli aventi titolo];
- della relazione finale redatta dalla Commissione il 6/10/2021, n. prot. 0140808/21 del 19/11/2021, allegata al presente verbale di cui costituisce parte integrante (ALLEGATO B alla delibera n. 821/2021/CdA).

Altresì,

**IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE**

alla luce di quanto sopra esposto,

**DELIBERA**

all'unanimità, di approvare:

- l'inclusione della realizzazione del Progetto di riqualificazione energetica del Campus universitario nel primo aggiornamento della programmazione triennale delle opere pubbliche, in ottemperanza alla vigente normativa;
- la dichiarazione di pubblico interesse, per le motivazioni espresse in premessa, della proposta di finanza di progetto e del relativo progetto di fattibilità tecnico economica per le attività di manutenzione ordinaria e straordinaria degli edifici e relativi impianti tecnologici per la fornitura energetica e idrica di tutto il Campus universitario e per gli interventi di riqualificazione ed efficientamento degli impianti tecnologici, presentati dal costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito dalle società Enel.si S.r.l. - (in qualità di Mandataria Capogruppo con quota di partecipazione pari a 64%) e Techne S.p.a. - (in qualità di Mandante con quota di partecipazione pari a 36%), in data 24 Luglio 2020 (con trasmissione dei documenti prot. n. 0046920/20, 0046922/20, 0046924/20, 0046949/20 del 27/7/2020), ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, composto dalla seguente documentazione:
  - progetto di fattibilità tecnico-economica
  - bozza di convenzione
  - PEF asseverato da istituto di credito
  - specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione
  - matrice dei rischi
  - dichiarazione relativa al possesso dei requisiti di ordine generale (art. 80) nonché dei requisiti di ordine tecnico-economici del concessionario
  - cauzione provvisoria pari al 2% del valore dell'investimento a garanzia della serietà della proposta;
- l'individuazione del costituendo RTI costituito dalle società Enel.si S.r.l. e Techne S.p.a. quale soggetto "promotore", ai sensi dell'art. 183 comma 15 del D.Lgs 50/2016;
- il conferimento del mandato al Direttore Generale, anche avvalendosi di consulenti esterni, di predisporre la documentazione a base di gara per la realizzazione del progetto proposto, che sarà sottoposto a successiva richiesta di approvazione da parte del Consiglio di Amministrazione.

\*\*\*

**La presente delibera è letta e approvata seduta stante.**

\*\*\*

\*\*\*\*\*  
.....OMISSIS.....  
\*\*\*\*\*

**La Rettrice lascia la seduta.**

\*\*\*\*\*  
.....OMISSIS.....  
\*\*\*\*\*

\*\*\*

**Presiede la seduta il Pro-Rettore Vicario, Prof. Marco Emilio Orlandi.**

\*\*\*

\*\*\*\*\*  
.....OMISSIS.....  
\*\*\*\*\*

Non essendovi altri argomenti da trattare, il Pro-Rettore Vicario dichiara chiusa la seduta alle ore 13.40.

IL SEGRETARIO  
**Dott. Cristiano Nicoletti**

IL PRESIDENTE  
**Prof. Marco Emilio Orlandi**

*Totale pagine n. 9*